

# LA DIRETTIVA COMUNITARIA SU QUALIFICAZIONE INIZIALE E FORMAZIONE PERIODICA DEI CONDUCENTI DEI VEICOLI PROFESSIONALI (CAP)

## IL CONTENUTO FORMATIVO DEL NUOVO CAP

**ing. Emanuele Biagetti**  
*funzionario tecnico DTT*

### **Sommario:**

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1   | QUADRO GENERALE .....  | 240 |
| 2   | IL PROGRAMMA D'ESAME .....   | 240 |
| 3   | PERFEZIONAMENTO PER UNA GUIDA RAZIONALE SULLA<br>BASE DELLE NORME DI SICUREZZA ..... | 241 |
| 3.1 | Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti .....                | 243 |
| 4   | APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA .....   | 244 |
| 4.1 | Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti .....                | 245 |
| 5   | SALUTE, SICUREZZA STRADALE E SICUREZZA AMBIENTALE,<br>SERVIZI, LOGISTICA .....       | 246 |
| 5.1 | Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti .....                | 247 |

## 1 QUADRO GENERALE

Il **certificato di idoneità professionale** (denominato CAP) è un documento previsto dalla direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 2003/59/CE del 15.7.2003.

Il nuovo CAP diverrà obbligatorio per i conducenti di veicoli stradali adibiti al trasporto di merci o di viaggiatori che, attualmente, nella maggior parte dei casi, esercitano la loro attività solamente sulla base del possesso di una delle patenti di guida "professionali" delle categorie C, CE, C1, C1E, D, DE, D1, D1E (si ricorda che in Italia non è più previsto il rilascio delle patenti C1, D1 e relative estensioni). Per espressa previsione della norma europea sono fatti salvi i diritti acquisiti di alcuni titolari di patenti e valgono le deroghe specificatamente indicate.

La direttiva stabilisce il **livello di conoscenze e le attitudini pratiche** che, in base alle opzioni scelte dallo Stato membro nella fase di recepimento e attuazione della norma (nei modi e nei tempi previsti dall'art. 14), gli aspiranti conducenti devono dimostrare di possedere tramite:

- un **vero e proprio percorso formativo** che si articola in corsi di teoria e di guida individuale nelle diverse situazioni (fondo stradale, giorno e notte, condizioni atmosferiche, ecc.) e si conclude con il superamento di un esame finale scritto o orale teso a verificare il corretto apprendimento delle conoscenze dell'aspirante conducente, oppure
- un articolato **esame finale** che prevede **due prove teoriche** (domande e analisi di un caso specifico), **due prove pratiche** (una prova di guida e una prova pratica su carico del veicolo, sicurezza, ecc.) e può essere integrato da una **prova specifica** da effettuarsi su terreni speciali o simulatori di alta qualità.

Altra importante novità in materia di idoneità professionale alla guida di veicoli che trasportano merci e viaggiatori è costituita dall'**obbligo di formazione periodica** (almeno quinquennale) per i conducenti di tali veicoli.

## 2 IL PROGRAMMA D'ESAME

Il percorso formativo del nuovo CAP comprende l'acquisizione di nozioni che riguardano l'attività del conducente nel suo complesso, nel contesto economico e sociale in cui detta attività si svolge, non limitandosi ad un approfondimento nozionistico di ciò che riguarda solamente l'attività di guida vera e propria, ma facendo acquisire al conducente la consapevolezza della portata sociale della "professione di autotrasportatore".

Il programma formativo dei conducenti che effettuano trasporti su strada di merci e persone prevede:

- una **qualificazione iniziale** intesa come qualificazione vera e propria per svolgere nel migliore dei modi la professione di trasportatore; sono previsti **corsi di istruzione professionale** ed **esami** volti ad accertare che l'aspirante conducente abbia raggiunto un sufficiente livello di conoscenza del programma formativo previsto dalle nuove norme;
- una **formazione periodica** intesa come riqualificazione periodica delle co-

noscenze essenziali per continuare a svolgere nel migliore dei modi la professione di trasportatore; sono previsti momenti di aggiornamento professionale per perfezionare le conoscenze essenziali del trasportatore mediante la frequenza di specifici **corsi di aggiornamento**.

Il contenuto formativo del nuovo **certificato di idoneità professionale** che, si ribadisce, diverrà obbligatorio secondo modalità e nei tempi previsti dalla direttiva 2003/59 che deve essere ancora recepita in Italia:

- si **sovrappone** in parte al contenuto formativo dei **certificati di abilitazione professionale** previsti dal vigente CDS nazionale (art. 312 - Appendice I regolamento CDS), con particolare riferimento al conseguimento del **KC** e del **KD**,
- si **affianca**, approfondendolo, al nuovo contenuto formativo previsto dalla recente normativa comunitaria (recepita dal DM 30.9.2003, n. 40) per le **patenti di guida** con particolare riferimento alle patenti di categoria **C, CE, D, DE**.

Il programma d'esame del nuovo **certificato di idoneità professionale** "europeo" per i conducenti addetti ai trasporti su strada di merci e viaggiatori verte essenzialmente sui seguenti temi:

- **perfezionamento per una guida razionale sulla base delle norme di sicurezza,**
- **applicazione della normativa,**
- **salute, sicurezza stradale e sicurezza ambientale, servizi, logistica.**

### **3 PERFEZIONAMENTO PER UNA GUIDA RAZIONALE SULLA BASE DELLE NORME DI SICUREZZA**

La **prima parte del programma d'esame** per gli aspiranti conducenti addetti ai trasporti su strada riguarda la conoscenza di nozioni specifiche necessarie per perfezionare la guida dei veicoli pesanti e verte sui seguenti obiettivi che valgono per tutti i tipi di patenti di guida.

- **Conoscenza delle caratteristiche del sistema di trasmissione per usarlo in maniera ottimale.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita delle curve caratteristiche del motore (curve di coppia, di potenza e di consumo specifico) nonché dell'utilizzo ottimale del contagiri e dei rapporti di trasmissione. Tali nozioni risultano indispensabili per:

- utilizzare correttamente il veicolo pesante evitando di danneggiare o di usurare precocemente gli organi meccanici del motore e della trasmissione,
- sfruttare a fondo le potenzialità del veicolo ai fini del trasporto.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE, D, DE (punto 4.2.1 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e dal programma d'esame per il conseguimento del KC e del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto A.1 dell'Appendice I - art 312 regolamento CDS).

- **Conoscenza delle caratteristiche tecniche e del funzionamento dei dispositivi di sicurezza per poter controllare il veicolo, minimizzarne l'usura e prevenire le anomalie di funzionamento.**

Il programma prevede la conoscenza delle caratteristiche e dei principi di funzionamento dell'impianto di frenatura e di rallentamento ai fini di un:

- corretto utilizzo dei sistemi che equipaggiano i veicoli pesanti (impianti di frenatura pneumo-idraulici, dispositivi rallentatori),
- appropriato utilizzo di tali dispositivi in caso di avaria di uno di essi,
- utilizzo combinato dei vari dispositivi nelle diverse situazioni di marcia del veicolo (in discesa, a pieno carico, ecc.) per evitarne l'usura precoce ed il danneggiamento o la diminuzione di efficienza.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE, D, DE (punto 4.2.4 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e dal programma d'esame per il conseguimento del KC e del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto A.5 dell'Appendice I - art 312 regolamento CDS).

- **Capacità di ottimizzare il consumo di carburante.**

Il programma prevede che il conducente sappia ottimizzare il consumo di carburante mediante un corretto utilizzo del motore e degli organi di trasmissione nonché dell'impianto di frenatura.

L'argomento era già trattato dal programma d'esame per il conseguimento del KC e del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.2 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obiettivi per le patenti di guida C, CE, C1, C1E.

- **Capacità di caricare il veicolo rispettando i principi di sicurezza e di corretta utilizzazione del veicolo.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita delle forze che agiscono sui veicoli in movimento dovute all'accelerazione, alla decelerazione, alla forza centrifuga in curva, ecc. oltreché dei criteri per calcolare capacità e volume di carico e caricare correttamente i veicoli adibiti al trasporto delle merci per evitare:

- il sovraccarico del veicolo, di uno o più assi, ecc.
- la diminuzione della stabilità di marcia a causa del baricentro di carico troppo alto oppure spostato in avanti o indietro,
- di percorrere a velocità non adeguata i tratti di strada non rettilinei,
- la perdita o lo spostamento delle merci non correttamente stivate o ancorate con l'uso di cinghie adeguate e correttamente serrate.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE (punto 4.1.9 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e dal programma d'esame per il conseguimento del KC e del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.6 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obiettivi per le patenti di guida D, D+E, D1, D1+E.

- **Capacità di assicurare la sicurezza e il comfort dei passeggeri.**

Il programma prevede che il conducente sia in grado di garantire sicurezza e comfort di marcia per i passeggeri:

- adottando una guida particolarmente equilibrata mediante calibrazione dei movimenti longitudinali e trasversali e corretto posizionamento sul fondo stradale, frenate fluide che consentano decelerazioni graduali del veicolo,
- conoscendo gli effetti dovuti alla presenza dello sbalzo che caratterizza i veicoli particolarmente lunghi,
- utilizzando correttamente le infrastrutture specifiche (spazi pubblici, corsie riservate),
- mediante una corretta gestione delle funzioni affidate al conducente e dell'interazione con i passeggeri,
- utilizzando correttamente le specifiche attrezzature per la salita e la discesa dei passeggeri nonché per il trasporto di portatori di handicap e di bambini.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti D, DE (punto 4.1.10 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e del programma d'esame per il conseguimento del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.10 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

- **Capacità di caricare il veicolo rispettando i principi di sicurezza e di corretta utilizzazione del veicolo.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita delle forze che agiscono sui veicoli in movimento dovute all'accelerazione, alla decelerazione, alla forza centrifuga in curva, ecc. oltreché dei criteri per verificare la capacità di carico dei veicoli adibiti al trasporto delle persone per evitare:

- il sovraccarico del veicolo, di uno o più assi, ecc.
- la diminuzione della stabilità di marcia a causa del baricentro di carico troppo spostato in avanti o indietro,
- di percorrere a velocità non adeguata tratti di strada non rettilinei,
- di caricare un numero di persone non previsto o sistemare le persone in spazi non idonei o non adeguati con particolare riferimento a passeggeri in piedi, disabili su carrozzella, bambini, ecc.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti D, DE (punto 4.1.10 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e dal programma d'esame per il conseguimento del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.10 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

### **3.1 Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti**

L'approfondimento e la conoscenza delle problematiche trattate dalla prima parte del programma d'esame dovrebbe sensibilizzare il conducente sul corretto utilizzo del mezzo di trasporto e sulle conseguenze dovute alla non corretta sistemazione del carico sui veicoli con notevoli riflessi:

- sull'**impatto ambientale del veicolo** in quanto il conducente può ottenere una **riduzione**:

- dei **consumi di carburante** e realizzare un consistente **risparmio energetico**, soprattutto in considerazione del notevole consumo specifico (quantità di carburante necessaria per percorrere ogni chilometro di strada) che caratterizza la circolazione dei mezzi pesanti,
- dell'**inquinamento atmosferico** grazie al minor consumo globale di carburante e conseguente riduzione del rilascio delle sostanze inquinanti allo scarico,
- dell'**inquinamento dell'aria e del suolo** dovuto allo smaltimento di un minore quantitativo di materiali d'usura (materiale di attrito della frizione, dei freni, ecc.) che possono essere sfruttati più a lungo,
- della **rumorosità** durante la marcia mediante lo svolgimento di adeguata manutenzione del veicolo e uno sfruttamento appropriato del motore, della trasmissione e dell'impianto di frenatura e di rallentamento che consentono di contenere l'inquinamento acustico;
- sui **costi complessivi del trasporto** che sono proporzionali al consumo di carburante e all'usura degli organi meccanici (frizione, freni, pneumatici, ecc.);
- sulla **sicurezza del trasporto di merci e di persone** con particolare riferimento alla capacità del conducente di:
  - ottenere adeguata stabilità del veicolo nelle diverse condizioni di marcia (in curva, a veicolo carico, a veicolo parzialmente caricato, in frenata, ecc.),
  - contenere il sovraccarico del veicolo e degli assi,
  - sistemare correttamente e ancorare adeguatamente il carico,
  - sistemare correttamente i passeggeri, i passeggeri portatori di handicap, i bambini, ecc. in relazione alle caratteristiche funzionali del veicolo,
  - guidare sempre in modo particolarmente equilibrato in relazione alle condizioni di carico del veicolo e della strada.

#### 4 **APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA**

La **seconda parte del programma d'esame** per gli aspiranti conducenti addetti ai trasporti su strada riguarda la conoscenza e l'applicazione delle specifiche norme che regolamentano la guida e la circolazione dei veicoli pesanti e verte sui seguenti obiettivi che valgono per tutti i tipi di patenti di guida.

- **Conoscenza del contesto sociale dell'autotrasporto e della relativa regolamentazione.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita:

- delle norme relative all'utilizzo degli apparecchi di controllo e al controllo della prestazione lavorativa nei trasporti con particolare riferimento alle sanzioni previste per omissione di uso, uso illecito o manomissione del cronotachigrafo;
- dei diritti e dei doveri del conducente in materia di qualificazione iniziale e formazione permanente.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE, D, DE (punto 4.1.1 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40).

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obiettivi per le patenti di guida C, C+E, C1, C1+E.

- **Conoscenza della regolamentazione relativa al trasporto di merci.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita in materia di licenze per l'esercizio dell'attività, obblighi previsti dai contratti standard per il trasporto di merci, redazione dei documenti che costituiscono il contratto di trasporto, autorizzazioni al trasporto internazionale, obblighi previsti dalla convenzione relativa al contratto di trasporto internazionale di merci su strada (CMR), redazione della lettera di vettura internazionale, attraversamento delle frontiere, commissionari di trasporto, documenti particolari di accompagnamento delle merci.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE (punto 4.1.3 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e del programma d'esame per il conseguimento del KC e KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.8 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obiettivi per le patenti di guida D, D+E, D1, D1+E.

- **Conoscenza della regolamentazione relativa al trasporto di persone.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita in materia trasporto di gruppi specifici di persone, dotazioni di sicurezza a bordo di autobus (estintori, uscite di sicurezza, cassetta del pronto soccorso, ecc.), cinture di sicurezza, carico del veicolo.

L'argomento tratta in modo più approfondito le nozioni previste dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti D, DE (punto 4.1.3 dell'allegato II al DM 30.9.2003, n. 40) e del programma d'esame per il conseguimento del KD previsto dalla vigente normativa nazionale (punto B.9 dell'Appendice I - art. 312 regolamento CDS).

#### **4.1 Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti**

L'approfondimento e la conoscenza delle problematiche trattate dalla seconda parte del programma d'esame dovrebbe sensibilizzare il conducente sul corretto utilizzo degli strumenti di controllo e sulle conseguenze del mancato rispetto della normativa in materia di prestazione lavorativa con notevoli riflessi:

- sulla **sicurezza di circolazione in generale** in quanto viene approfondito il contenuto delle norme relative:
  - al controllo della prestazione lavorativa con particolare riferimento all'utilizzo del cronotachigrafo e alla consapevolezza delle sanzioni previste a carico del conducente in casi di violazione della normativa,
  - al corretto utilizzo dei dispositivi di sicurezza previsti per i veicoli adibiti al trasporto delle persone,

- alla redazione e al controllo dei documenti di trasporto che consentono alle autorità competenti lo svolgimento di adeguata vigilanza sull'esercizio dell'attività di guida e di trasporto;
- sul **contenimento delle disparità nelle condizioni di concorrenza** tra i cittadini e le imprese che operano nei diversi Stati membri.

## **5 SALUTE, SICUREZZA STRADALE E SICUREZZA AMBIENTALE, SERVIZI, LOGISTICA**

La **terza parte del programma d'esame** per gli aspiranti conducenti addetti ai trasporti su strada di merci e viaggiatori riguarda la conoscenza degli specifici rischi e comportamenti connessi all'attività di trasportatore, analizzati nel contesto sociale ed economico in cui operano i soggetti interessati. Il programma verte sui seguenti obiettivi che valgono per tutti i tipi di patenti di guida.

- **Sensibilizzazione ai pericoli della strada e agli infortuni sul lavoro.**  
Il programma prevede che il conducente sia informato circa gli infortuni sul lavoro nel settore dei trasporti sulla base della tipologia e della frequenza degli eventi dannosi con riferimento a:
  - statistiche sugli incidenti stradali,
  - percentuale di automezzi pesanti/autobus coinvolti negli incidenti stradali,
  - perdite in termini umani,
  - danni materiali ed economici.
- **Capacità di prevenire la criminalità ed il traffico di clandestini.**  
Il programma prevede che il conducente conosca i rischi, le misure preventive, i promemoria delle verifiche nonché le implicazioni per i conducenti ed i principali aspetti della normativa in materia di criminalità e di traffico dei clandestini.
- **Capacità di prevenire i rischi fisici.**  
Il programma prevede che il conducente acquisisca le nozioni principali sull'ergonomia (movimenti e posture a rischio, condizione fisica ed esercizi di mantenimento nonché sulla protezione individuale).
- **Consapevolezza dell'importanza dell'idoneità fisica e mentale.**  
Il programma prevede che il conducente conosca:
  - i principi di un'alimentazione sana ed equilibrata,
  - gli effetti dell'alcool, dei farmaci e di tutte le sostanze che inducono stati di alterazione,
  - i sintomi, le cause e gli effetti dell'affaticamento e dello stress,
  - il ruolo fondamentale del ciclo di base attività lavorativa/riposo.
- **Capacità di valutare le situazioni d'emergenza.**  
Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita in materia di condotta in situazione di emergenza con particolare riferimento alla capacità di:
  - valutare attentamente ogni situazione per evitare di aggravare l'incidente,
  - richiedere i soccorsi,
  - prestare assistenza e fornire il primo soccorso ai feriti,



- tenere la condotta più appropriata in caso di incendio,
  - evacuare gli occupanti del mezzo pesante/i passeggeri dell'autobus,
  - garantire la sicurezza di tutti i passeggeri,
  - reagire adeguatamente in caso di aggressione,
  - compilare il verbale di incidente.
- **Capacità di comportarsi in modo da valorizzare l'immagine dell'azienda.**  
Il programma tratta anche la qualità della prestazione del conducente nei confronti dell'impresa, la pluralità dei ruoli e degli interlocutori del conducente, la manutenzione del veicolo, l'organizzazione del lavoro, le conseguenze delle vertenze sul piano commerciale e finanziario.

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obbiettivi per le patenti di guida C, C+E, C1, C1+E.

- **Conoscenza del contesto economico dell'autotrasporto di merci e dell'organizzazione del mercato.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita su:

- modi di trasporto (concorrenza, spedizionieri),
- diverse attività connesse all'autotrasporto (trasporti per conto terzi, in conto proprio, attività ausiliare di trasporto),
- organizzazione dei principali tipi di impresa di trasporti o di attività ausiliare di trasporto,
- trasporti specializzati (trasporti su strada con autocisterna, a temperatura controllata, ecc.),
- evoluzione del settore (diversificazione dell'offerta, strada-ferrovia, subappalto ecc.).

Il programma d'esame verte anche sui seguenti ulteriori obbiettivi per le patenti di guida D, D+E, D1, D1+E

- **Conoscenza del contesto economico dell'autotrasporto di persone e dell'organizzazione del mercato.**

Il programma prevede che il conducente abbia una conoscenza sufficientemente approfondita sui diversi modi di trasportare le persone (ferrovia, autovetture private), sulle diverse attività connesse all'autotrasporto di persone, sull'attraversamento delle frontiere (trasporto internazionale), sull'organizzazione dei principali tipi di impresa di autotrasporto di persone.

Gli argomenti della terza parte del programma non sono trattati né dal nuovo programma d'esame per il conseguimento delle patenti C, CE, D, DE, né dal programma d'esame per il conseguimento del KC e KD previsto dalla vigente normativa nazionale.

La terza parte del programma rappresenta un'assoluta novità per coloro che aspirano all'attività di conducente ed è indispensabile per accrescere la professionalità degli addetti al settore.

## 5.1 Risvolti della qualificazione e della formazione dei conducenti

Le problematiche trattate dalla terza parte del programma d'esame per aspiranti conducenti che effettuano trasporti su strada non sono state mai

considerate, fino ad oggi, come facenti parte del mondo dell'autotrasporto, pur avendo importanti riflessi socio-economici sull'intero settore.

Il programma d'esame introduce l'approfondimento di argomenti importanti ed attuali.

Pertanto, la terza parte del programma è la meno scontata, è quella che "cala" il programma del nuovo CAP nella realtà del mondo dell'autotrasporto e che contribuisce a formare ed informare i professionisti del settore in modo adeguato su problematiche di estrema attualità.

La terza parte del programma è mirata a:

- **salvaguardare l'incolumità degli addetti** con opera di informazione e prevenzione sugli infortuni sul lavoro e sui rischi fisici,
- **prevenire comportamenti criminosi** quali il traffico dei clandestini che a tutt'oggi coinvolge principalmente il mondo dell'autotrasporto su strada,
- **valorizzare l'immagine aziendale delle imprese** che operano nel settore,
- **rendere consapevoli gli autotrasportatori** delle problematiche che riguardano l'autotrasporto nel contesto economico e del mercato in cui operano.